



ESTADO DE MATO GROSSO

PODER JUDICIÁRIO

## SEGUNDA CÂMARA DE DIREITO PÚBLICO E COLETIVO

**Número Único:** 0024998-14.2009.8.11.0041**Classe:** EMBARGOS DE DECLARAÇÃO CÍVEL (1689)**Assunto:** [Efeitos]**Relator:** Des(a). GILBERTO LOPES BUSSIKI**Turma Julgadora:** [DES(A). LUIZ CARLOS DA COSTA, DES(A). EDSON DIAS REIS, DES(A). MAI**Parte(s):**

[ARY LEITE DE CAMPOS - CPF: [REDACTED] (EMBARGADO), GONCALO PEDROSO BRANCO DE BARROS - CPF: [REDACTED] (EMBARGADO), MINISTERIO PUBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO (EMBARGANTE), OSCAR DA COSTA RIBEIRO (EMBARGANTE), UBIRATAN FRANCISCO VILELA TOM SPINELLI (EMBARGANTE), GONCALO PEDROSO BRANCO DE BARROS REPRESENTADO POR SUA ESPOSA MARIA LUCIA CORREA DE ALMEIDA BARROS (EMBARGANTE), JULIO JOSE DE CAMPOS (EMBARGANTE), GONCALO PEDROSO BRANCO DE BARROS REPRESENTADO POR SUA ESPOSA MARIA LUCIA CORREA DE ALMEIDA BARROS (EMBARGADO), JULIO JOSE DE CAMPOS (EMBARGADO), MINISTERIO PUBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO (EMBARGADO), OSCAR DA COSTA RIBEIRO (EMBARGADO), UBIRATAN FRANCISCO VILELA TOM SPINELLI (EMBARGADO), ARY LEITE DE CAMPOS - CPF: [REDACTED] (EMBARGANTE), GONCALO PEDROSO BRANCO DE BARROS - CPF: [REDACTED] (EMBARGANTE), RAPHAEL DE FREITAS ARANTES - CPF: [REDACTED] (ADVOGADO), ZOROASTRO CONSTANTINO TEIXEIRA - CPF: [REDACTED] (ADVOGADO), DARLA MARTINS VARGAS - CPF: [REDACTED] (ADVOGADO), DARLA MARTINS VARGAS - CPF: [REDACTED] (ADVOGADO), LUCIANA MONDUZZI FIGUEIREDO registrado(a) civilmente como LUCIANA MONDUZZI FIGUEIREDO - CPF: [REDACTED] (ADVOGADO), LUCIANA PALMIERI FERREIRA CORREA DA COSTA - CPF: [REDACTED] (ADVOGADO), ALEXANDRE SLHESSARENKO - CPF: [REDACTED] (ADVOGADO), PEDRO APARECIDO DE OLIVEIRA - CPF: [REDACTED] (ADVOGADO), GONCALO PEDROSO BRANCO DE BARROS - CPF: [REDACTED] (EMBARGADO), JULIO JOSE DE CAMPOS (EMBARGADO), OSCAR DA COSTA RIBEIRO (EMBARGADO), RAPHAEL DE FREITAS ARANTES - CPF: [REDACTED] (ADVOGADO), ZOROASTRO CONSTANTINO TEIXEIRA - CPF: [REDACTED] (ADVOGADO), ALEXANDRE SLHESSARENKO - CPF: [REDACTED] (ADVOGADO), LUCIANA MONDUZZI FIGUEIREDO registrado(a) civilmente como LUCIANA MONDUZZI FIGUEIREDO - CPF: [REDACTED] (ADVOGADO), LUCIANA PALMIERI FERREIRA CORREA DA COSTA - CPF: [REDACTED] (ADVOGADO), PEDRO APARECIDO DE OLIVEIRA - CPF: [REDACTED] (ADVOGADO), CHRISTIAN EDUARDO GOMES DE ALMEIDA - CPF: [REDACTED] (ADVOGADO), RODOLFO CORREA DA COSTA JUNIOR - CPF: [REDACTED] (ADVOGADO), RODOLFO

CORREA DA COSTA JUNIOR - CPF: [REDACTED] (ADVOGADO), LENINE POVOAS DE ABREU - CPF: [REDACTED] (ADVOGADO), MINISTERIO PUBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO - CNPJ: 14.921.092/0001-57 (EMBARGANTE), MINISTERIO PUBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO (TERCEIRO INTERESSADO), MINISTERIO PUBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO (TERCEIRO INTERESSADO), MINISTERIO PUBLICO DO ESTADO DE MATO GROSSO - CNPJ: 14.921.092/0001-57 (EMBARGADO)]

### A C Ó R D ã O

Vistos, relatados e discutidos os autos em epígrafe, a SEGUNDA CÂMARA DE DIREITO PÚBLICO E COLETIVO do Tribunal de Justiça do Estado de Mato Grosso, sob a Presidência Des(a). MARIA APARECIDA RIBEIRO, por meio da Turma Julgadora, proferiu a seguinte decisão: **POR UNANIMIDADE, EMBARGOS ACOLHIDOS COM EFEITOS INFRINGENTES**

### E M E N T A

**EMBARGOS DOS EMBARGOS – IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA – OMISSÃO SOBRE A INEXISTÊNCIA DE DOLO ESPECÍFICO A CONFIGURAR O ATO DE IMPROBIDADE – ATO DE ORDENADOR DE DESPESA - OMISSÃO SANADA - DECLARATÓRIOS ACOLHIDOS E PROVIDOS COM EFEITOS INFRINGENTES.**

- 1 - Os embargos de declaração destinam-se a esclarecer obscuridade, eliminar contradição, suprir omissão ou corrigir erro material existentes no julgado (art. 1.022 do CPC de 2015).
- 2 - Constatada a omissão alegada e a alteração repercutido no resultado do julgamento, há que se admitir o efeito modificativo decorrente.
- 3 - O artigo 11, da Lei n. 8429/92 foi alterado com a redação dada pela Lei n. 14.230/21, passando a exigir o dolo específico para a configuração do ato de improbidade administrativa. Não tendo sido demonstrado este nos atos do ordenador de despesas, que não o fez em benefício próprio ou de outrem, a alcançar o resultado ilícito, impõe-se a improcedência da demanda, neste ponto.

## RELATÓRIO

**RELATÓRIO**

EXMO. SR. DR. GILBERTO LOPES BUSSIKI

Egrégia Câmara:

Embargos de declaração opostos por **Gonçalo Pedroso Branco de Barros** requerendo seja dirimida a “contradição intrínseca e omissão ao v.acórdão que em EMBARGOS DE DECLARAÇÃO (ID.211012699), corretamente pronunciou a aplicação do art.9º da Lei Federal 8.429/92, alterado pela Lei Federal 14.230/21; de modo a oportunizar o pronunciamento em extensão do decidido à análoga situação de fato e de direito que acode o ora EMBARGANTE, e que irmanam de ambas as situações similarmente postas”.

Os embargos anunciados pelo embargante foram opostos em face do apelo contra sentença condenatória na ação de improbidade administrativa proposta pelo **Ministério Público Estadual**.

O embargante contradição intrínseca, com viés de omissão ao acórdão embargado, “porque olvidou estender a improcedência da ação ao ora Embargante, tanto quanto o congênere Embargante que assim teve corretamente reconhecido (ID.211012699), de igual forma considerar (i) que este Embargante também fora ordenador de despesa; (ii) que este Embargante também fundamentou pedido próprio nos autos por atipicidade da conduta e ausente prova de dolo específico (ID.127299666).

Pede, assim, seja sanado o vício, atribuindo efeito modificativo aos embargos.

Em contrarrazões (Id n. 213545158), o Ministério Público refuta as alegações e pede a rejeição dos embargos.

É o relatório.

## VOTO RELATOR

**VOTO**

EXMO. SR. DR. GILBERTO LOPES BUSSIKI  
(RELATOR)

Egrégia Câmara:

O embargante embarga, pleiteando a extensão dos efeitos da decisão que acolheu os Embargos de Declaração interpostos por Espólio de Ary Leite de Campos, em seu favor, sustentando tratar-se da mesma situação.

Sustenta, de igual forma, que não houve manifestação sobre a individualização das condutas tidas como ímprobas, bem como sobre o elemento subjetivo para sua configuração.

A alegação de vício de omissão merece acolhida, no mesmo sentido dos fundamentos que o fez em relação ao requerido Espólio de Ary Leite de Campos.

Vejamos.

Há que se reconhecer a omissão, pois que na própria decisão embargada, está fundamentada expressamente a aplicabilidade das teses fixadas em repercussão geral no Tema 1199 julgado pelo Supremo Tribunal Federal, destacando a retroatividade da Lei n. 14.230/21 sobre a necessária comprovação de responsabilidade subjetiva para a tipificação dos atos de improbidade administrativa, exigindo-se – nos artigos 9º, 10 e 11 da LIA – a presença do elemento subjetivo dolo, que, no caso, não se faz presente nas condutas praticadas pelo embargante, enquanto ordenador de despesas.

Verifica-se que foram imputadas condutas supostamente dolosas ao embargante, sendo parte delas, como ordenador de despesa gerando a condenação. Porém, conforme alegado, realmente, há omissão neste ponto, haja vista que no que tange à condição de Conselheiro do TCE/MT, ficou consignado ser inadmissível apresentarem recibo para ressarcimento de despesas que não guardam relação com a saúde, haja vista o “notório conhecimento jurídico, contábil, econômico e financeiro da administração pública”. Não houve, entretanto, fundamentação para aquelas despesas que apenas foram ordenadas, que não são da titularidade e em benefício do embargante, mas somente sobre sua função de gestão.

Fato é que sobre tais despesas, o gestor não tem controle pontual. Ou seja, não se constata, realmente, o elemento volitivo nas condutas imputadas ao embargante, enquanto ordenador de despesas.

Nesse sentido, já decidimos:

**RECURSO DE APELAÇÃO CÍVEL – AÇÃO DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA – EX SECRETÁRIO MUNICIPAL DE CULTURA – SUPOSTA OMISSÃO NO ATENDIMENTO DE REQUISIÇÕES DO MINISTÉRIO PÚBLICO PARA INSTRUIR EVENTUAL AÇÃO CIVIL PÚBLICA – IMPUTAÇÃO DE VIOLAÇÃO DOS PRINCÍPIOS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA – ALTERAÇÕES NA LEI DE IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA PELA LEI Nº 14.230/2021 – RETROATIVIDADE DA LEI MAIS BENÉFICA – REVOGAÇÃO – DECISÃO COLEGIADA NA ESFERA CRIMINAL – CONFIRMAÇÃO DE SENTENÇA ABSOLUTÓRIA – APLICAÇÃO DO § 4º, art. 21, da Lei n. 8.429/92 – RECURSO PROVIDO.**

*1. O sistema da Improbidade Administrativa adotou expressamente os princípios do Direito Administrativo Sancionador, dentre eles o da legalidade, segurança jurídica e retroatividade da lei benéfica. Assim, deve ser aplicada a Lei nº 14.230/2021, porquanto o princípio da*

*retroatividade da lei penal mais benéfica, insculpido no artigo 5º, XL, da Constituição da República, alcança as leis que disciplinam o direito administrativo sancionador.*


*2. O artigo 11, inc. II, da Lei n. 8429/92 foi REVOGADO com a redação dada pela Lei n. 14.230/21. Não tendo sido demonstrado, no bojo da Ação Civil Pública por ato de Improbidade Administrativa, quaisquer elementos que evidenciem a existência de dolo, vontade livre e consciente do apelante de alcançar o resultado ilícito tipificado no artigo 11 da Lei nº 8.429/92, impõe-se a improcedência da demanda.*

*3 - O § 4º do art. 21 da Lei n. 8.429/92, com a redação dada pela Lei n. 14.230/21 estabelece que, a absolvição criminal em ação que discuta os mesmos fatos, confirmada por decisão colegiada, impede o trâmite da ação da qual trata esta Lei, havendo comunicação com todos os fundamentos de absolvição previstos no art. 386 do Decreto-Lei nº 3.689, de 3 de outubro de 1941 (Código de Processo Penal). (TJ-MT 00025995920168110036 MT, Relator: GILBERTO LOPES BUSSIKI, Data de Julgamento: 10/05/2022, Primeira Câmara de Direito Público e Coletivo, Data de Publicação: 20/05/2022) (destaquei)*

Assim sendo, reconhecendo a necessidade da acolhida das razões, de maneira uniforme para os requeridos e, portanto, **acolho e dou provimento aos embargos**, para excluir da condenação as condutas que lhe foram atribuídas na qualidade de ordenador de despesas, em face da ausência do dolo específico.

É como voto.

**Data da sessão:** Cuiabá-MT, 21/05/2024

 Assinado eletronicamente por: **GILBERTO LOPES BUSSIKI**  
**24/05/2024 13:55:57**  
<https://clickjudapp.tjmt.jus.br/codigo/PJEDBKNTNYRYH>  
ID do documento: **216178187**



PJEDBKNTNYRYH

IMPRIMIR

GERAR PDF